

ЭКОНОМИКА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

УДК 502.3(510)

© Пэн Чжиминь

Охрана окружающей среды в слаборазвитых регионах Китая (на примере провинции Хубэй)



ПЭН ЧЖИМИНЬ

Академия общественных наук провинции Хубэй, г. Ухань
peng_sky165@yahoo.com.cn

В Китае географически удаленные смежные районы со сложным рельефом местности и плохим состоянием инфраструктуры зачастую становятся зонами с высоким уровнем бедности. Они являются экономически слаборазвитыми, кроме того, большинство из них расположены на территории, где хозяйственная деятельность ограничена или запрещена, то есть они относятся к региональным или национальным природоохранным зонам вследствие хрупкой экологии. Это значит, что защита окружающей среды и социально-экономическое развитие вступают в неизбежное противоречие друг с другом, что требует от нас поиска пути, выигрышного как для экономики, так и для экологии.

1. Исследование слаборазвитых районов провинции Хубэй

Провинция Хубэй расположена в глубине Китая, в среднем течении реки Янцзы. В состав провинции входят 4 сопредельных слаборазвитых района (район гор Улинь,

район гор Циньба, район гор Дабе и район гор Муфу), которые состоят из 25 округов с высоким уровнем бедности.

В отчете об оценке состояния экономического развития округов провинции Хубэй за 2011 г., изданном Статистическим управлением провинции Хубэй и Комитетом по экономике и информационным технологиям в конце марта текущего года, 80 округов (городов, уездов) разделены на 3 категории по уровню экономического развития. Первую группу составляют округа (города, уезды), входящие в первую двадцатку по показателю экономического развития округа (здесь и далее – округа и города I класса); во вторую группу входят города и округа, занимающие места с 21-го по 60-е (здесь и далее – округа и города II класса); в третью группу входят города и округа, занимающие места с 61-го по 80-е. 20 округов (городов, уездов) III класса в основном находятся в западных или северо-западных горных районах провинции Хубэй, зани-

маемая ими площадь составляет 28% территории провинции, население – 17,8% всего населения провинции. Однако ВВП и общий доход местных бюджетов в этих 20 округах за 2011 год составил только около 1/10 от соответствующих показателей всех округов провинции.

2. Природные условия и экология слаборазвитых районов провинции Хубэй

Данные районы обладают достаточно густым растительным покровом, и в большинстве из них находятся истоки средних и маленьких рек. Таким образом, природные условия там очень благоприятные. Например, в Эньши-Туззя-Мяоском автономном округе естественные леса занимают 24,03 млн. му (1 му = 0,067 га. – Прим. переводчика), или 66,6% площади государственных земель; лесные насаждения – 17,01 млн. му, а объем лесного сырья на корню – 50 млн. м³. Несмотря на то что площади естественных лесов, лесных насаждений и лесного сырья на корню составляют соответственно 18,56, 18,78 и 24,39% площади провинции Хубэй, в масштабах государства экологическая обстановка остается крайне неблагоприятной. Во-первых, охрана окружающей среды необходима при строительстве инфраструктуры. Во-вторых, проблемы загрязнения сельской местности отходами и сточными водами до сих пор не решены и вопросы охраны окружающей среды в сельской местности остаются чрезвычайно актуальными. В-третьих, законодательные механизмы и организации в сфере экологии являются некомпетентными и не удовлетворяют современным требованиям охраны окружающей среды.

Согласно вышеупомянутому Отчету провинции Хубэй, в рейтинге экономик ее территорий входящие в первую пятерку округа расположены вблизи крупных и средних городов или на равнинах, в то время как последние 20 округов относятся к четырём бедным районам.

Анализ экологических показателей говорит о том, что бедные районы характеризуются повышенными показателями интенсивности выброса промышленных загрязнений, такими как химическое потребление кислорода (ХПК) и выброс диоксида серы. Это доказывает, что экономическое развитие в бедных районах является экстенсивным и проблема энергосбережения стоит так же остро, как и в районах с развитой экономикой.

3. Модернизация без ущерба для окружающей среды в слаборазвитых районах

Являясь новыми центрами роста, слаборазвитые районы не только обладают большим потенциалом развития, но и сталкиваются с практическими сложностями и проблемами из-за отставания в экономическом развитии, низкого интереса населения к проблемам окружающей среды и недостаточности капиталовложений. Поэтому необходимо найти путь, сочетающий охрану окружающей среды и экономическое развитие в слаборазвитых районах.

3.1. Лесной район Шэньнунцзя способствует сокращению выбросов парниковых газов путем применения энергосберегающих технологий

С начала одиннадцатой пятилетки власти лесного района Шэньнунцзя принимают активные меры для решения задачи сокращения выброса парниковых газов. Прежде всего, они реконструировали водоочистные сооружения и отрегулировали их функционирование, что значительно улучшило возможности централизованной очистки сточных вод. В районе также было построено три новых завода по очистке городских сточных вод и планируется построить еще два завода по очистке пригородных сточных вод.

Во-вторых, власти района проводят оптимизацию и сокращение устаревших производств.

В-третьих, они ужесточают контроль за сокращением выбросов и активно внедряют экологически чистое производство.

В районе построена новая печь для производства желтого фосфора с несколькими запатентованными энергосберегающими технологиями и технологиями защиты окружающей среды. При производстве печь может сэкономить 900 кВт энергии на одну тонну, 0,5 тонны фосфорной руды и 6,25 млн. юаней затрат в год по сравнению с обычной электрической печью меньших размеров.

В-четвертых, власти района увеличили объемы полной утилизации отходов и улучшили экологические преимущества. Под руководством Агентства по охране окружающей среды горнодобывающая компания Ушань реализовала множество проектов в области глубокой обработки, таких как утилизационный паровой котел, производство желтого фосфора высокой чистоты, переработка фосфорного шлама. Новая производственная линия перерабатывает сточные воды и использует тепло, получаемое при выработке желтого фосфора. Таким образом, она заменила существующие два комплекта котлов производительностью три тонны в час, работающих на угле. Она использует также остаток желтого фосфора, приобретенный производителем цемента для обработки сырья и получения фосфорной кислоты.

После внедрения этих проектов компания сэкономит 79 тонн угля и сократит выбросы диоксида серы (сернистого газа) на 80 тонн и выбросы углекислого газа на 2100 тонн.

3.2. Модель Эньши, сочетание развития экотуризма и охраны окружающей среды

Два года назад жители Китая, населяющие живописную местность вдоль Большого Каньона Эньши, загрязненную сточными водами и мусором, даже не задумывались о проблемах окружающей среды. Но теперь, в рамках комплексного проекта

восстановления экологии в сельской местности, Управление охраны окружающей среды оборудовало округа Туньбао и Муфу 890 мусорными баками, было приобретено 10 мусороуборочных машин, 4 мусоровоза с боковой загрузкой, 4 мусоровоза с задней загрузкой и 2 транспортных средства, обеспечивающих мониторинг состояния окружающей среды. Была построена станция перевалки мусора производительностью 20 тонн в день и оборудовано 29 мест для хранения отходов. Эти меры значительно улучшили процесс утилизации отходов, результатом стали чистота в населенных пунктах и положительные отзывы туристов.

Вместе с тем городские власти способствуют повышению экологической грамотности фермеров путем распространения печатных материалов и подписания экологических соглашений. В настоящее время распространено более 20 тыс. экземпляров печатных материалов; установлено более 20 информационных щитов вдоль дорог Большого Каньона; проводятся конференции по вопросам приобретения знаний в сфере охраны окружающей среды, в которых уже приняло участие более 3 тыс. человек.

Городские власти проводят комплексное восстановление экологии в сельской местности путем реализации проекта в районе Большого Каньона Эньши. Путем единого планирования и использования интегрированных ресурсов город продолжает проводить политику «вознаграждения за контроль» и рассматривает восстановление экологии сельской местности как главный способ стимулировать деятельность по защите окружающей среды в Эньши.

Таким образом, формируется модель Эньши, сочетающая развитие экотуризма с охраной окружающей среды.

С другой стороны, Эньши принимает экологические ресурсы и восемь «экологических коридоров» в качестве каркаса для создания туристической отрасли национального масштаба. Восемь «экологических коридоров» представляют различные направления развития каждого региона.

Экологический коридор Эньши Юйлу включает чайную промышленность и экотуризм, развитие культуры и спорта.

Экологический коридор Большого Каньона Эньши делает акцент на туристической промышленности.

Экологический коридор Цинцзян ориентирован на табачную промышленность, развитие современного табаководства и экотуризма.

Экологические коридоры Суобуя направлены на развитие туризма и экотуризма.

318-й Экологический коридор специализируется на чайной промышленности, промышленном плодоводстве, традиционной культуре, спорте и экотуризме.

Экологические коридоры галереи Цинцзян специализируются на туризме, выращивании лекарственных трав, летнем отдыхе и разработке месторождений селена.

Экологический коридор Лotosового Пруда направлен на развитие экотуризма, истории и культуры и экономическое развитие пригорода.

Речной экологический коридор специализируется на развитии животноводства, табачной промышленности и экотуризма, в частности ландшафтной экологии, древней архитектуры и древних поселений.

Делая акцент на региональных особенностях, индустрия туризма префектуры Эньши развивается и укрепляется, она достигла исторического прорыва и стала главной движущей силой экономического роста.

Район реки Шеньнун неподалеку от уезда Бадун входит в список национальных достопримечательностей уровня 5А, а город Эньши, пещера Личуань Тэнлундун и полевой лагерь Эньши – в список достопримечательностей уровня 4А. Кроме того, Эньши и Личуань признаны одними из лучших туристических центров Китая, а уезды Бадун и Сяньфэн – туристическим округом провинции Хубэй. После успешного проведения двух фестивалей экологического и культурного туризма Эньши улучшил свою репутацию туристического центра. Число туристов увеличилось с 2,75 млн. 5 лет назад до 16,58 млн. в 2011 году, а доходы от туризма – с 1,08 млрд. до 8,6 млрд. юаней.

4. Проблемы и недостатки

За время одиннадцатой пятилетки расходы на охрану и восстановление окружающей среды в провинции Хубэй возрастали на 32,7% каждый год. Правительство стимулировало двойной скачок в экономическом развитии и досрочно выполнило задачу по общему сокращению выбросов основными загрязнителями.

Таким образом, экологическая обстановка в провинции продолжает улучшаться. Однако до сих пор имеются некоторые проблемы с охраной окружающей среды в провинции в целом. Поскольку слаборазвитые районы, как правило, обладают значительными запасами полезных ископаемых и энергии и концентрация ресурсов в них относительно высока, здесь следует уделять больше внимания охране экологии.

4.1. Законодательство в области охраны окружающей среды

В настоящее время законодательством Китая в области охраны окружающей среды установлено, что за состояние экологии в данной местности отвечают местные органы власти, но меры по защите и

степень ответственности не определены, так же как и особая ответственность за неисполнение обязанностей, поэтому данное законодательство нуждается в поддержке со стороны местного законодательства.

На Четвертом съезде народных представителей было принято постановление об охране окружающей среды в Эньши-Туцзя-Мяоском автономном округе, вступившее в силу 1 января 2003 г. Имеется еще 27 постановлений, направленных в основном на управление, а не на дисциплинарные взыскания и экономическое стимулирование, что приводит к недостаточной маневренности.

4.2. Проблемы развития экотуризма

За последние годы власти города Эньши придают большое значение развитию туристической отрасли, которая считается ведущей в сфере услуг, и в этом направлении уже достигнуты определенные результаты.

Однако, вследствие плохой инфраструктуры, отсутствия единого планирования, нехватки персонала и других факторов, развитие экотуризма в основном идет по экстенсивному пути, при этом не уделяется должного внимания проблемам окружающей среды.

С одной стороны, в префектуре Эньши отсутствует общий план развития экотуризма и руководства рыночными механизмами, что приводит к низкой эффективности развития туризма.

С другой стороны, из-за слабого развития экономики Эньши высокая заинтересованность людей в личной выгоде заставляет их получать ее в ущерб интересам общества. Чрезмерная эксплуатация природных ресурсов наносит серьезный ущерб окружающей среде и разрушает красоту природы.

Кроме того, существует дилемма между рентабельностью инвестированного капитала и защитой экологии, потому что доход от денежных средств, инвестированных в развитие экотуризма, зависит от количества посещающих страну туристов. Однако каждая территория имеет свой предел допустимой нагрузки на окружающую среду. Если его превысить, это негативно отразится на экологии. Следовательно, установление баланса между использованием ресурсов и защитой экологии на данной территории становится проблемой для развития экотуризма Эньши.

5. Выводы

Во-первых, и правительство, и народ должны понять, что охрана окружающей среды — это основа для модернизации слабо развитых районов и хорошая экология часто является уникальным сравнительным преимуществом и стратегическим ресурсом этих регионов. Это означает, что такие районы должны найти путь модернизации, отличающийся от пути развитых районов и городов, и достичь развития, используя собственные особенности.

Во-вторых, бедные районы тоже имеют право стремиться к развитию и процветанию. Однако, вследствие уязвимости экологии и ограниченности основных функциональных районов, им лучше сосредоточиться на развитии экологичного сельского хозяйства, экологичной промышленности и экотуризма. Лучше всего развивать глубокую переработку отходов сельского хозяйства и индустрию туризма с местной культурой и природным ландшафтом, т.к. эти отрасли учитывают экологические и экономические выгоды и способствуют экономическому росту.

В-третьих, защита окружающей среды должна быть тесно связана с ростом доходов граждан. Охрана окружающей среды нуждается в поддержке местного населе-

ния в бедных районах, люди сознательно защищают окружающую среду только тогда, когда они могут извлечь из этого ощутимую выгоду. Есть множество мер, которые можно осуществить, например развитие туризма в сельской местности, помощь сельским жителям по внедрению экологичных производств, использование биогаза и других экологически чистых видов энергии, сокращение или даже совершенное прекращение использования древесного топлива или угля.

В-четвертых, правительство и связанные с ним организации должны разрабо-

тать детальный конструктивный план, в котором охрана окружающей среды станет неотъемлемой частью жизни общества и функционирования промышленности с учетом развития научных взглядов.

В-пятых, необходима правительственная поддержка на всех уровнях. Сюда включаются бюджетная политика (средства на социальное обеспечение, экологическая компенсация), политика, направленная на борьбу с бедностью, строительство инфраструктуры, техническая поддержка, обучение персонала, компенсация общественных услуг.

Литература

1. Отчет об оценке состояния экономического развития округов провинции Хубэй за 2011 г. / Бюро статистики и Комитет по экономике и информационным технологиям провинции Хубэй (март, 2012 г.).
2. У Эньбяо. Модель Эньши – новый пример сельской местности в слаборазвитом районе: исследование и размышления. – 2007. – Том 9.
3. Пэн Чжиминь и др. О выращивании батата в районе водохранилища Даньцзянкоу. – 2008, ноябрь.