

ОТ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА



**Владимир Александрович
ИЛЬИН**

д.э.н., профессор,
заслуженный деятель
науки РФ,
директор ИСЭРТ РАН
ilin@vscc.ac.ru

Что год грядущий стране готовит?

Выступая в декабре 2012 года с первым Посланием Федеральному Собранию РФ, избранный на третий срок Президентом страны В.В. Путин отмечал: **«Власть не должна быть изолированной кастой. Только в этом случае создается прочная моральная основа для созидания, для утверждения порядка и свободы, нравственности и гражданской солидарности, правды и справедливости, для национально ориентированного сознания»**¹. Президент подчеркнул, что выполнение задач, изложенных в указах от 7 мая 2012 года, по своей сути и цели является программой обеспечения достойного уровня жизни населения, значительного повышения конкурентоспособности России в мире, снижения угроз её национальной безопасности.

Однако проходящий год показывает, что такого настроения в деятельности Правительства РФ в реализации конкретных мер «по обеспечению динамического развития страны во всех сферах», к сожалению, не было создано.

В Послании Федеральному Собранию 12 декабря 2013 года В.В. Путин констатировал: **«С издания указов прошло полтора года. Вы знаете, что я отмечаю? То ли делается так, что это вызывает негативную реакцию в обществе, то ли вообще ничего не делается. Конечно, при такой работе мы не достигнем поставленных целей»**².

В течение года правительственные структуры четыре раза понижали основные прогнозные показатели развития экономики страны (*табл. 1*).

¹ Путин В.В. Послание Президента Федеральному Собранию, 12 декабря 2012 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://news.kremlin.ru/transcripts/17118>

² Путин В.В. Послание Президента Федеральному Собранию, 12 декабря 2013 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://news.kremlin.ru/transcripts/19825>

Таблица 1. Прогноз основных макроэкономических показателей развития Российской Федерации в 2013 г., в % к предыдущему году (в сопоставимых ценах)

Показатели	Даты представления прогноза				
	12.09.2012	14.12.2012	12.04.2013	26.08.2013	04.12.2013
ВВП	103,7	103,6	102,4	101,8	101,4
Индекс промышленного производства	103,7	103,7	102,0	100,7	100,1
Инвестиции в основной капитал	107,2	106,5	104,6	102,5	100,2
Приток (+), отток (-) капитала, млрд. долл.	-10,0	-10,0	-50,0	-70,0	-60,0
Источник: данные Минэкономразвития РФ.					

Таблица 2. Основные прогнозные параметры консолидированных бюджетов субъектов РФ на 2013 г., млрд. руб.

Параметры	Прогноз бюджета по законопроектам на трехлетие			2013, оценка ожидаемых параметров	Изменение оценки на 2013 г. по сравнению с проектами			
	2011–2013	2012–2014	2013–2015		2011–2013		2013–2015	
					млрд. руб.	%	млрд. руб.	%
Доходы	7338	8134,3	9062	8909	871	11,9	-853	-9,4
Собственные доходы	6374	7047	7765	6767	393	6,2	-998	-12,9
Дефицит	-136	-36,7	-121	-460	324	3,4 р.	339	3,8 р.
Источники: данные Минфина РФ; расчеты ИСЭРТ РАН.								

Еще в сентябре 2012 года Минэкономразвития прогнозировало на 2013 год рост валового внутреннего продукта страны по сравнению с предыдущим годом на уровне 103,7%, в апреле 2013 года – 102,4, а в декабре – только 101,4%. В декабре 2013 года зафиксирован застой инвестиций вместо ранее прогнозирувавшегося семипроцентного прироста. Декабрьский прогноз засвидетельствовал, что намеченное резкое снижение объемов вывоза капитала из страны не будет достигнуто. Более того, этот показатель имел повышательную тенденцию.

Углубляется кризис региональных финансов. Параметры на 2013 год, заложенные в трехлетних прогнозах бюджетов регионов, все более отклоняются от проектов, что свидетельствует о неудовлетворительном качестве бюджетного проектирования. По оценкам, в 2013 году собственные доходы территориальных бюджетов сократятся на триллион рублей, или на 13% по сравнению с трехлетним бюджетом на 2013–2015 гг., а их дефицит возрастет в 3,8 раза (табл. 2).

При этом главным фактором падения собственных бюджетных доходов регионов выступает уменьшение прибыли хозяйствующих субъектов (табл. 3). Во многом это является результатом пролоббированного олигархическими корпорациями введения нового порядка исчисления налогооблагаемой базы путем формирования консолидированных групп налогоплательщиков, что привело к углублению кризиса региональных финансов.

Председатель Правительства Д.А. Медведев и высшие правительственные чиновники в течение почти всего года объясняли сложившееся положение внешними факторами – ухудшением конъюнктуры мирового рынка.

В Послании, представленном Федеральному Собранию 12 декабря 2013 года, В.В. Путин сделал принципиальное заявление: **«Да, конечно, мы испытываем последствия глобального кризиса. Но нужно прямо сказать, основные причины замедления носят не внешний, а внутренний характер»**³.

³ Там же.

Таблица 3. Ключевые показатели бюджетного процесса в регионах Российской Федерации, млрд. руб.

Показатели	10 мес. 2012	10 мес. 2013	Изменения, %
Прибыль	6965,7	6324,9	90,8
Налог на прибыль	1709,8	1457,5	85,2
Государственный и муниципальный долг	1364,3	1717,5	125,9
Долговая нагрузка, %	25,8	31,7	5,9 п.п.

Источники: данные Минфина РФ; Федерального казначейства; расчеты ИСЭРТ РАН.

В течение года Президент более десяти раз публично указывал правительству, федеральным министрам на низкий уровень организационной деятельности по реализации поставленных задач, на неэффективность правительственных решений по поддержке необходимого экономического роста⁴.

Представляется, что у В.В. Путина есть все основания перейти от регулярной критики неэффективного правительства Д.А. Медведева к принуждению, а «непонятливых» членов правительства — переводить в экспертное сообщество.

Объективный анализ, проводимый институтами Российской академии наук⁵, в т.ч. и ИСЭРТ РАН, позволяет утверждать, что в результате неолиберальных рыночных

⁴ См. приложение на с. 14.

⁵ См. также труды последнего времени: Глазьев С.Ю., Локосов В.В. Оценки предельно критических значений показателей состояния российского общества и их использование в управлении социально-экономическим развитием // Вестник РАН. — 2012. — Т. 82. — №7; Глазьев С.Ю., Фетисов Г.Н. О стратегии устойчивого развития России // Экономист. — 2013. — №1; Российская трансформация: 20 лет спустя / под ред. Ж. Сапира. — М.: Магистр, 2013; Оценка факторов роста и прогнозирования социально-экономического развития регионов России / под ред. акад. РАН А.И. Татаркина, акад. РАН П.А. Минакира; Рос. акад. наук, Урал. отд.-е, Ин-т экономики; Дальневосточ. отд.-е, Ин-т экономич. иссл. — Екатеринбург: ИЭ УрО РАН, 2012; Осипов Г.В., Кара-Мурза С.Г. Общество знания: переход к инновационному развитию России. — М.: Либроком, 2013; Россия на пути к современной динамичной и эффективной экономике / под ред. академиков А.Д. Некипелова, В.В. Ивантера, С.Ю. Глазьева. — М.: Российская академия наук, 2013.

реформ в России сложилась социально-экономическая система смешанно-олигархического типа, основными проявлениями которой являются:

- формирование вследствие непродуманной политики приватизации элитарного олигархического корпоративизма, сконцентрировавшего значительную часть государственной собственности и распространяющего свое влияние на политику законодательной и исполнительной власти;

- преобладание бюрократической системы решения назревших проблем путем непрерывного внесения изменений в действующую социально-экономическую систему, причем изменений, не связанных, как правило, с качественным обновлением этой системы;

- ослабление контрольных функций государства, прежде всего в сфере соблюдения налоговых норм и обязательств, разрастания масштабов лоббистской деятельности, не регулируемой законодательством и не подконтрольной обществу.

Крупная частная собственность на стратегически важные отрасли хозяйства и природные богатства не позволяет обеспечить управляемость экономикой и разумное распределение финансово-экономических ресурсов.

В предыдущих выпусках нашего журнала нами излагались основные итоги исследований ИСЭРТ РАН по результатам

Таблица 4. Как Вы оцениваете в настоящее время деятельность Президента РФ?,
% от числа опрошенных

Оценка	2000	2003	2004	2007	2011	2012	2013	Изменение (+/-), 2013 г. по отношению				
								2012	2011	2007	2004	2000
Одобряю	66,0	67,6	64,9	75,3	58,7	51,7	55,3	+4	-3	-20	-10	-11
Не одобряю	14,8	13,7	19,2	11,5	25,6	32,6	29,4	-3	+4	+18	+10	+15

анализа деятельности ведущих корпораций черной металлургии страны⁶. Вследствие того, что их продукция экспортировалась оффшорными трейдерами по ценам, которые были на 20–30% ниже общемировых, ориентировочная сумма недополученной выручки за 2008–2011 годы составила 367 млрд. рублей. Налог на прибыль с этой суммы мог бы пополнить федеральный бюджет на 11 млрд. рублей, а территориальные бюджеты – на 66 млрд. рублей. Две трети уплаченных меткорпорациями налогов возвращаются в металлургический сектор в форме компенсации входящего НДС по экспортным операциям. Всё это постоянно обедняет федеральный и особенно региональные бюджеты, увеличивает их долговую нагрузку⁷.

В этой связи весьма важно, что часть президентского послания была посвящена борьбе с оффшорами. Путин выдвинул три новые инициативы. Доходы компаний, зарегистрированных в оффшорной юрисдикции и принадлежащих российским собственникам, конечным бенефициарам, должны облагаться по российским налоговым правилам. Компаниям, зарегист-

рированным за рубежом, нельзя будет пользоваться мерами господдержки, кредитами ВЭБ и госгарантиями, им также должен быть закрыт доступ к исполнению госконтрактов и контрактов структур с государством.

Президент заострил внимание на важности гражданского участия в жизни страны, усилении общественного контроля. Он продемонстрировал, что чувствует возросший уровень требовательности общества к государству, его руководителям.

Во многом Послание Президента РФ 2013 года является логичным продолжением его сентябрьской речи в международном клубе «Валдай», в которой глава государства четко заявил о необходимости верховенства нравственных, моральных ценностей по всей вертикали исполнительной и законодательной власти, для всех уровней бизнеса, чиновников, государственных служащих.

Стремление В.В. Путина к оздоровлению нравственной обстановки в стране, усилению контроля гражданского общества за деятельностью власти на всех уровнях находит в стране растущую поддержку.

Исследования ИСЭРТ РАН показывают, что по итогам шести последовательных опросов, проведенных в 2013 году в Вологодской области, показатели одобрения деятельности Президента выросли по сравнению с результатами 2012 года от 3–5 пунктов (табл. 4). Причем положительные оценки наблюдаются практически во всех социальных группах (табл. 5).

⁶ См. Ильин В.А. Неперевёрнутая страница // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2013. – №1; Поварова А.И. Региональный бюджет 2013–2015: стабильность или выживание // Там же; Ильин В.А. Национальная и региональная безопасность: взгляд из региона // Там же. – №3; Ильин В.А. Новая повестка дня и эффективность государственного управления // Там же. – №5.

⁷ См. подробнее: Ильин В.А., Поварова А.И. Проблемы эффективности государственного управления. Бюджетный кризис регионов: монография. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2013. – 128 с.

Таблица 5. Оценки деятельности Президента РФ в различных социальных группах населения Вологодской области (вариант ответа «Полностью и в основном одобряю»), % от числа опрошенных

Социальные группы	Год							Прирост / снижение в 2013 г. в сравнении				
	2000	2003	2004	2007	2011	2012	2013	с 2012	с 2011	с 2007	с 2004	с 2000
<i>Пол</i>												
Мужской	66,0	66,1	66,2	73,6	55,6	48,9	52,4	3,5	-3,2	-21,2	-13,8	-13,6
Женский	66,0	68,7	63,9	76,7	61,2	53,9	57,7	3,8	-3,5	-19,0	-6,2	-8,3
<i>Возраст</i>												
До 30 лет	66,2	71,2	69,0	76,6	58,3	49,7	52,9	3,2	-5,4	-23,7	-16,1	-13,3
30-55 лет	66,4	66,5	64,4	75,1	57,6	50,9	55,4	4,5	-2,2	-19,7	-9,0	-11,0
Старше 55 лет	65,1	65,9	61,9	74,6	60,7	54,6	57,1	2,5	-3,6	-17,5	-4,8	-8,0
<i>Образование</i>												
Среднее и н/среднее	64,0	62,7	62,7	70,3	54,9	46,0	51,4	5,4	-3,5	-18,9	-11,3	-12,6
Среднее специальное	67,7	68,5	66,5	76,4	59,8	51,8	55,8	4,0	-4,0	-20,6	-10,7	-11,9
Высшее и н/высшее	67,6	71,8	65,8	80,1	61,3	56,6	59,1	2,5	-2,2	-21,0	-6,7	-8,5
<i>Доходные группы</i>												
20% наименее обеспеченных	56,4	57,1	56,9	65,1	45,7	40,9	49,6	8,7	3,9	-15,5	-7,3	-6,8
60% средне-обеспеченных	68,9	70,7	67,7	78,0	60,4	53,8	56,1	2,3	-4,3	-21,9	-11,6	-12,8
20% наиболее обеспеченных	69,3	74,7	73,1	82,6	68,9	59,4	63,6	4,2	-5,3	-19,0	-9,5	-5,7
<i>Территории</i>												
Вологда	66,7	74,4	62,1	74,1	58,3	51,6	53,2	1,6	-5,1	-20,9	-8,9	-13,5
Череповец	62,2	64,4	64,0	82,8	68,5	62,3	63,7	1,4	-4,8	-19,1	-0,3	1,5
Районы	67,7	66,1	66,7	72,2	53,9	46,3	51,9	5,6	-2,0	-20,3	-14,8	-15,8
Область	66,0	67,6	64,9	75,3	58,7	51,7	55,3	3,6	-3,4	-20,0	-9,6	-10,7

Вместе с тем обращает на себя внимание то, что больше половины ответивших (57%) не считают деятельность Президента по подъему экономики страны, росту благосостояния граждан успешной (см. таблицу на с. 16). Эта оценка во многом складыва-

ется из-за нескоординированных действий Правительства РФ. Под влиянием олигархических корпораций оно организует работу, как «лебедь, рак и щука». Именно такой стиль привел динамику развития экономики страны к рецессии.

На наш взгляд, Президенту целесообразно не только постоянно убеждать политическую элиту в необходимости выполнения официально принятых решений, но и принуждать, и не только принуждать, но и очищаться от «квазиколониальной части элиты». 2014 год не должен стать для Президента РФ В.В. Путина годом упущенных возможностей по выполнению стратегически важных для населения российского государства задач по модернизации страны, изложенных в предвыборных статьях и закрепленных указами 7 мая 2012 года.

Краткий перечень принципиально значимых действий и критических высказываний Президента России В.В. Путина в отношении деятельности Правительства РФ и правительственных структур

Дата, мероприятие, событие	Содержание
19.09.2012 г., Указ Президента РФ (по итогам совещания по проекту бюджета на 2013 – 2015 гг.)	В. Путин объявил дисциплинарные взыскания в виде выговора министру образования и науки Д. Ливанову, министру регионального развития РФ О. Говоруну и министру труда и социальной защиты А. Топилину в связи с неисполнением поручений по президентским указам.
31.01.2013 г., Расширенное заседание Правительства РФ	В.В. Путин констатировал ухудшение экономических показателей и отсутствие внятной стратегии развития экономики страны.
4.02.2013 г., г. Сочи, Совещание по вопросам улучшения качества жилищно-коммунальных услуг	В.В. Путин: «Нам нужны не точечные, сиюминутные решения, латание дыр, а долгосрочные системные решения, нацеленные на то, чтобы люди получали качественные коммунальные услуги по приемлемым и понятным ценам. Мы бубним, бубним все по поводу повышения качества, а мало что меняется».
16.04.2013 г., Совещание в г. Элисте (Калмыкия) по вопросам переселения граждан из аварийного жилищного фонда	В.В. Путин: «Региональные программы по расселению людей из аварийного жилья, рассчитанные на ближайшую трёхлетку, уже должны быть утверждены субъектами Российской Федерации. Соответствующий срок был поставлен до 15 апреля 2013 года. Однако эти программы пока утверждено всего три... Почему три всего? Сегодня у нас какое число? 16-е? Где программы?» [При выключенном микрофоне] В.В. Путин: «Как мы работаем? Качество работы – ничтожное, всё поверхностно делаем. Если будем работать так, то ни хрена не сделаем! Давайте повысим качество нашей работы. Это нужно сделать! Если мы этого не сделаем, то надо будет признать, что либо я работаю неэффективно, либо вы все плохо работаете и вам нужно уйти. Обращаю ваше внимание на то, что на сегодняшний день я склоняюсь ко второму варианту! Думаю, что это понятно. Чтобы не было никаких иллюзий».
7.06.2013 г., Совещание с членами Правительства РФ по реализации указов Президента РФ от 7 мая 2012 г.	В.В. Путин: «Реализация указов – это безусловный приоритет для всей нашей работы, для правительства, в том числе для ведомств, для всех уровней власти. Главное – работа на реальные результаты, работа в интересах граждан ...не ради бумаг». «Вижу, что работа проделана большая, серьёзная, [но] ...качество, содержание документов ...пока не отвечают поставленным требованиям».
10.06.2013 г., Совещание с руководством силовых ведомств о планах их деятельности, направленных на достижение целевых показателей социально-экономического развития России	В.В. Путин: «То, что я увидел в ваших планах, меня ...отчасти ...разочаровало». В.В. Путин указал на необходимость более кратких («не надо нам больших фолиантов») и конкретных планов.
14.11.2013 г., Заседание Агентства стратегических инициатив (АСИ) Ответ на реплику президента Торгово-промышленной палаты С. Катырина, который выразил обеспокоенность предпринимательского сообщества тем, что МВД вновь будут переданы полномочия по возбуждению уголовных дел по налоговым преступлениям. При этом Катырин упомянул, что ряд должностных лиц уже публично высказались против таких изменений	В.В. Путин: «Я не знаю, честно говоря, я сейчас был в Корее, Вьетнаме. Я ещё посмотрю, кто чего по этому поводу говорит. Мы с коллегами поговорим, разберемся. Но здесь вопрос очень просто решается: вынужден буду им напомнить, что есть определённая практика решения вопросов, перед тем как выходить в средства массовой информации. Известно, что если кто-то с чем-то не согласен, как Кудрин сделал в своё время – он перешёл в экспертное сообщество... ...У нас давно сложилась определённая практика, согласно которой мы всё обсуждаем либо на правительственной площадке, либо на площадке администрации президента. Делаем это совместно и достаточно демократично. ...Мы должны при принятии решений подобного рода искать сбалансированные решения, которые бы обеспечили интересы всех групп общества – и предпринимательского сообщества, и оставшуюся часть общества. Это чрезвычайно важно, чтобы все понимали, что эти решения сбалансированы и справедливы».
4.12.2013 г., Ново-Огарёво, Московская область, Заседание Экономического совета	В.В. Путин: «По качеству административных процедур в сфере строительства мы всё ещё находимся в хвосте мирового рейтинга. Из-за отсутствия внятных решений мы недополучаем миллионы квадратных метров жилья».
12.12.2013 г., Ежегодное обращение Президента РФ В.В. Путина к Федеральному Собранию	В.В. Путин: «В майских указах 2012 года были обозначены конкретные меры, призванные обеспечить динамичное развитие страны во всех сферах. По сути, указы составили единую программу действий, аккумулировав волю миллионов людей, стремление народа России к лучшей жизни. Порой приходится слышать, что на реализацию всех заявленных планов и целей не хватает средств, что нужно снизить планку, упростить задачи. Считаю, что нельзя строить политику по формальному принципу... Экономическая структура может меняться, она и меняется, но это не повод говорить о ревизии целей. Нужно заниматься делом и искать решения, чётко расставлять бюджетные и другие приоритеты. Прошу активизировать все государственные программы».